

ÍNDICE

ABREVIATURAS	15
PRÓLOGO.....	19
INTRODUCCIÓN	21
CAPÍTULO I. ETAPAS EN LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO DE AGUAS EN ARGENTINA .	33
I. SÍNTESIS DE LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL DERECHO DE AGUAS EN ARGENTINA ..	33
II. LA SISTEMATIZACIÓN DEL DERECHO DE AGUAS ARGENTINO: UNA CONCEPCIÓN TRADICIONAL.....	39
III. EL NUEVO DERECHO DE AGUAS ARGENTINO COMO CONSECUENCIA DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994. LA PREVALENCIA DE LA CONCEPCIÓN DOMINICAL DEL RECURSO.....	45
1. Del dominio público hidráulico argentino y sus elementos	45
1.1. Los ríos, estuarios, arroyos, y demás aguas que corren por cauces naturales	49
1.1.1. Ríos.....	50
1.1.2. Estuarios y arroyos.....	50
1.1.3. Torrentes.....	51
1.1.4. Elementos comunes a los cursos de agua: especial referencia a las riberas internas de los ríos.....	51
1.2. Toda otra agua que tenga o adquiera la aptitud de satisfacer usos de interés general.....	59
1.3. Las aguas subterráneas.....	60
1.4. Los lagos y lagunas navegables	64
1.5. Los glaciares y el ambiente periglacial	68
1.6. Los acueductos o canales. Lagos y embalses artificiales.....	69
2. Naturaleza jurídica del agua en la legislación nacional. Del dominio público y la competencia para su delimitación	70
2.1. Dominio público: concepto y naturaleza jurídica.....	71

2.1.1. Del concepto de dominio público y su confusión con el dominio eminente, dominio originario y jurisdicción	71
2.1.2. Naturaleza jurídica del dominio público: discusión doctrinal. .	75
2.2. La titularidad del agua como recurso natural: el dominio originario de las Provincias argentinas	77
2.3. De la competencia para la delimitación del dominio público en Derecho argentino	83
IV. UNA DIFERENTE CONCEPCIÓN DEL DOMINIO SOBRE LAS AGUAS: LA OBLIGADA REVISIÓN DE LA TEORÍA DEL DOMINIO PÚBLICO ARGENTINO	87
CAPÍTULO II. LA COMPLEJIDAD COMPETENCIAL EN MATERIA DE AGUAS EN EL ESTADO FEDERAL ARGENTINO.	91
I. PRECISIONES SOBRE LA COMPLEJIDAD COMPETENCIAL DEL ESTADO FEDERAL ARGENTINO. EL CONCEPTO DE ESTADO FEDERAL Y EL ORIGEN HISTÓRICO DEL FEDERALISMO ARGENTINO.	91
1. El origen unitario o descentralizado del modelo de Estado argentino . . .	94
2. El trasfondo económico de la adopción del federalismo como forma de estado	95
II. EL FEDERALISMO EN LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA	97
III. LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA DE 1994: FORTALECIMIENTO DEL FEDERALISMO Y NACIMIENTO DEL ESTADO DE DERECHO ECOLÓGICO	100
1. El fortalecimiento del federalismo.	101
1.1. La autonomía municipal	102
1.2. La Región en la Constitución argentina	108
1.3. La nueva autonomía para la Ciudad de Buenos Aires	109
1.4. El reconocimiento a las Provincias de potestades en materia internacional	112
2. El «Constitucionalismo verde argentino» a partir de 1994	118
2.1. La cláusula ambiental (art. 41 CN)	120
2.2. Los derechos de incidencia colectiva y el amparo colectivo	122
2.3. El dominio originario provincial de los recursos naturales	126
2.4. Conclusión.	126
IV. INTEGRACIÓN DEL MODELO FEDERAL ARGENTINO.	128
1. Los sujetos de la estructura federal argentina y su ámbito de autonomía .	128
2. Las relaciones internas en la estructura federal argentina.	130
2.1. El principio de supremacía federal: suprasubordinación	130
2.2. El principio de participación: relaciones de inordinación	133
2.3. El principio de coordinación: distribución constitucional de competencias	133
2.3.1. Competencias exclusivas o privativas	135
2.3.2. Competencias concurrentes	136
2.3.3. Competencias compartidas	138
V. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE AGUA EN DERECHO ARGENTINO.	139
1. Dominio y jurisdicción	140
1.1. Delimitación conceptual	140
1.2. Evolución en la disputa competencial sobre los ríos: del dominio a la jurisdicción.	142

2. Competencias reservadas por las Provincias.....	150
2.1. La atribución residual como regla general y las competencias provinciales expresas	150
2.2. El Derecho de los tratados interprovinciales: especial referencia a la Cuenca Matanza Riachuelo.....	154
2.2.1. El Derecho de los tratados interprovinciales	154
2.2.2. Principales tratados interprovinciales: la Cuenca Matanza Riachuelo	159
a) Ámbito territorial de la ACUMAR: El principio de Unidad de Cuenca	162
b) Integración institucional de la Autoridad de Cuenca.....	164
c) Funciones y competencias de la ACUMAR.....	165
d) Financiación y control presupuestario.....	167
3. Competencias delegadas a la Nación	169
3.1. Navegación y comercio interprovincial e internacional	169
3.2. Causas de almirantazgo y jurisdicción marítima.....	171
3.3. Otras competencias de la Nación	174
VI. EL DISÍMIL SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN CONSTITUCIONAL DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE AGUA EN ARGENTINA Y ESPAÑA	180

CAPÍTULO III. DISTRIBUCIÓN CONSTITUCIONAL DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE COMO TÍTULO COMPETENCIAL CONCURRENTE EN DERECHO ARGENTINO

I. CONSIDERACIONES PREVIAS SOBRE LA CONSAGRACIÓN CONSTITUCIONAL DEL DERECHO A UN MEDIO AMBIENTE SANO. EL REDISEÑO COMPETENCIAL DERIVADO DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994	183
II. ANTECEDENTES: LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA AMBIENTAL EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL 1853/60	185
III. EL DEBATE PARLAMENTARIO DE LA CLÁUSULA AMBIENTAL: EL FORTALECIMIENTO DEL FEDERALISMO DE CONCERTACIÓN	189
IV. EL FEDERALISMO DE CONCERTACIÓN: EL CONSEJO FEDERAL PARA EL MEDIO AMBIENTE	191
V. LA ARTICULACIÓN CONSTITUCIONAL DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE. LA CONCEPCIÓN AMPLIA Y LA CONCEPCIÓN RESTRICTIVA DE LA CLÁUSULA AMBIENTAL Y EL ALCANCE FUNCIONAL DEL ART. 41 CN	196
1. La extensión material de la cláusula ambiental: las distintas posturas doctrinales.....	196
2. El alcance funcional de la competencia albergada en el art. 41 CN	200
3. Los principios arbitrados por la doctrina para resolver la concurrencia del título ambiental y de títulos conexos.....	201
VI. EL ALCANCE DE LAS COMPETENCIAS NORMATIVAS DE LA NACIÓN: LOS DENOMINADOS PRESUPUESTOS MÍNIMOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL.....	203
1. Alcance material de los presupuestos mínimos de protección ambiental ..	203
1.1. El concepto de presupuesto mínimo de protección ambiental.....	203
1.2. Concepciones doctrinales en torno al contenido de los presupuestos mínimos de protección ambiental	205
1.3. Los límites de los presupuestos mínimos de protección ambiental ..	209

2. El vehículo formal a través del cual se deben formular los presupuestos mínimos de protección ambiental	211
3. Algunos ejemplos: el agua en las normas de presupuestos mínimos de protección ambiental	217
VII. COMPETENCIAS DE LAS PROVINCIAS EN MATERIA AMBIENTAL	221
1. Las normas provinciales complementarias	221
1.1. Concepto, alcance y contenido de las normas de complemento ...	221
1.2. Límites de las normas complementarias	224
2. Las potestades provinciales de gestión	230
VIII. EL AGUA EN LAS LEYES GENERALES DEL AMBIENTE DE LAS PROVINCIAS	231
IX. LA COMÚN INDEFINICIÓN DEL MÍNIMO COMÚN DENOMINADOR AMBIENTAL EN ARGENTINA Y ESPAÑA.	232
CAPÍTULO IV. LA APLICACIÓN DE LA VARIABLE AMBIENTAL A LOS CONFLICTOS COMPETENCIALES EN MATERIA DE AGUAS EN DERECHO ARGENTINO	235
I. CONFLICTOS COMPETENCIALES DERIVADOS DE LA DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL ARGENTINA	236
1. El caso de la ley 25.688 de Régimen de Gestión Ambiental de Aguas. ...	236
2. Ley 26.639 de Régimen de Presupuestos Mínimos para la Preservación de los Glaciares y del Ambiente Periglacial	243
2.1. Necesidad y antecedentes de la Ley 26.639 de Régimen de Presupuestos Mínimos para la Preservación de los Glaciares y del Ambiente Periglacial	245
2.2. Los aspectos más controvertidos de la Ley 26.639 de Régimen de Presupuestos Mínimos para la Preservación de los Glaciares y del Ambiente Periglacial	247
2.3. Conflictividad en torno a la tutela glacial: minería y judicialización de la Ley 26.639 de Régimen de Presupuestos Mínimos para la Preservación de los Glaciares y del Ambiente Periglacial	252
II. EL FEDERALISMO DE CONCERTACIÓN COMO SOLUCIÓN A LOS CONFLICTOS COMPETENCIALES DERIVADOS DE LA COMPRESIÓN DEL AGUA COMO ELEMENTO DEL MEDIO AMBIENTE	258
ANEXO I. EL AGUA EN LAS CONSTITUCIONES DE LAS PROVINCIAS ARGENTINAS	261
ANEXO II. JURISPRUDENCIA CITADA	269
ANEXO III. NORMAS Y DOCUMENTOS INTERNACIONALES Y NACIONALES	274
ANEXO IV. BIBLIOGRAFÍA	281